

***GOOD UNIVERSITY GOVERNANCE* DITINJAU DARI KINERJA
ANGGARAN PENYELENGGARA PENDIDIKAN TINGGI**

(STUDI PADA INSTITUT TEKNOLOGI SEPULUH NOPEMBER)

TESIS

**Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Magister
Akuntansi**



**Oleh :
LUSSIANA
17.2.01.28.0451**

**PROGRAM STUDI S-2 AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA (STIESIA)
SURABAYA
2019**

**GOOD UNIVERSITY GOVERNANCE DITINJAU DARI KINERJA
ANGGARAN PENYELENGGARA PENDIDIKAN TINGGI
(STUDI PADA INSTITUT TEKNOLOGI SEPULUH NOPEMBER)**

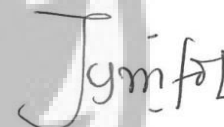
T E S I S

Oleh :
LUSSIANA
17.2.01.28.0451

KOMISI PEMBIMBING



Dr. Titik Mildawati, SE., M.Si, Ak., CA.
Pembimbing I



Dr. Fidiana, SE., MSA.
Pembimbing II

Surabaya, 12-5-2019

Mengetahui,

Ketua Program Studi S-2 Akuntansi
Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya



Dr. Lilis Ardini, SE., M.Si, Ak., CA..
Ketua Program Studi S-2 Akuntansi

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Lussiana

NPM : 17.2.01.28.0451

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul:

Good University Governance Ditinjau Dari Kinerja Anggaran Penyelenggara Pendidikan Tinggi

Dan telah dipertahankan di depan tim penguji pada tanggal 15 Juni 2019 adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam tesis ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkain kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui sebagai tulisan saya sendiri dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik tesis yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, saya bersedia untuk gelar dan ijazah yang diberikan oleh STIESIA dicabut.

Surabaya, 18 Juni 2019

Yang membuat pernyataan,



Lussiana

RIWAYAT HIDUP

A. IDENTITAS MAHASISWA

Nama : Lussiana
NPM : 17.2.01.28.0451
Program Studi : Akuntansi
Tempat/Tanggal Lahir : Lamongan, 24 Agustus 1990
Agama : Islam
Alamat Rumah : Jl. Petemon II-A No. 77 Surabaya
Status : Belum Menikah

B. RIWAYAT PENDIDIKAN

No.	Jenjang Pendidikan	Nama Sekolah	Jurusan	Tahun Lulus
1.	Sekolah Dasar	SDN Sawahan IV Surabaya	-	2004
2.	Sekolah Menengah Pertama	SMP Tasbaya Surabaya	-	2007
3.	Sekolah Menengah Atas	SMK Negeri 1 Surabaya	-	2009
4.	Strata Satu (S1)	Universitas Narotama Surabaya	Akuntansi	2014

C. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Tempat Bekerja	Jabatan
2009 sd sekarang	ITS Surabaya	Staff Pengolah Data Akademik

KATA PENGANTAR

Pertama-tama penulis panjatkan puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan sebaik-baiknya. Selain itu penulis juga sampaikan terima kasih atas doa dan dukungan orang tua serta keluarga yang selalu *mensupport* selama menempuh pendidikan Strata 2 di STIESIA. Penulis membuat laporan Tesis yang berjudul “Pelaksanaan Anggaran Penyelenggara Pendidikan Tinggi untuk Mencapai *Good University Governance*” disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Program Studi S2 (Strata Dua) Akuntansi di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.

Dalam pelaksanaan Tesis maupun pembuatan laporan Tesis ini, penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Fadrih Asyik, SE., M.Si., Ak., CA, selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
2. Ibu Dr. Lilis Ardini, SE., M.Si., Ak., CA, selaku Ketua Program Studi S2 Akuntansi.
3. Ibu Dr. Titik Mildawati, SE., M.Si., Ak., CA, selaku Pembimbing Pertama yang telah bersedia meluangkan waktu dalam membimbing dan memberikan petunjuk yang bermanfaat sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

4. Ibu Dr. Fidiana, SE.,MSA, selaku Pembimbing Kedua yang telah bersedia meluangkan waktu dalam membimbing dan memberikan petunjuk yang bermanfaat sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen beserta staf Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan layanan informasi selama menjalani proses perkuliahan pada program studi S2 Akuntansi.
6. Pimpinan dan rekan kerja di bagian TU Fakultas Sains ITS dan TU FMKSD ITS yang senantiasa mensupport dan membantu dalam penyelesaian Tesis ini.
7. Teman-teman seperjuangan Magister Sains Akuntansi angkatan 28 atas kekompakan, kepedulian dan kebersamaan sejak dari awal masuk kuliah hingga saat ini.
8. Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu sehingga laporan Tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam laporan Tesis ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan peneliti selajutnya.

Surabaya, Mei 2019

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Komisi Pembimbing	ii
Pernyataan Keaslian Tesis	iii
Halaman Riwayat Hidup	iv
Halaman Kata Pengantar	v
Halaman Daftar Isi	vi
Daftar Tabel	ix
Daftar Gambar	x
Daftar Lampiran	xi
Abstrak	xii
<i>Abstract</i>	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian	10
1.4.1. Manfaat Teori	10
1.4.2. Manfaat Kebijakan	10
1.4.3. Manfaat Praktis	10
1.5. Ruang Lingkup Penelitian	11
BAB 2 TINJAUAN TEORI	12
2.1. Sektor Publik	12
2.1.1. Organisasi Sektor Publik	12
2.1.2. Tujuan Pendirian Organisasi Sektor Publik	14
2.2. Kinerja Organisasi Sektor Publik	16
2.2.1. Definisi Kinerja Organisasi Sektor Publik	16
2.2.2. Hal yang Mempengaruhi Kinerja Organisasi Publik	17
2.2.3. Pengukuran Kinerja Organisasi Sektor Publik	18
2.2.4. Tujuan dan Manfaat Pengukuran Kinerja	18

2.2.5.	Indikator Pengukuran Kinerja Organisasi Sektor Publik	19
2.3.	Sistem Informasi Manajemen	22
2.3.1.	Pengertian Sistem Informasi Manajemen	22
2.3.2.	Tugas dan Fungsi	22
2.4.	Sistem Pengendalian Manajemen	24
2.4.1.	Pengertian Sistem Pengendalian Manajemen	24
2.4.2.	Struktur Sistem Pengendalian Manajemen	25
2.4.3.	Proses Sistem Pengendalian Manajemen	25
2.5.	<i>Good Corporate Governance</i>	27
2.5.1.	Pengertian <i>Good Corporate Governance</i>	27
2.5.2.	Prinsip-Prinsip <i>Good Corporate Governance</i>	28
2.5.3.	Tujuan <i>Good Corporate Governance</i>	29
2.6.	<i>Good University Governance</i>	30
2.6.1.	Pengertian <i>Good University Governance</i>	30
2.6.2.	<i>Good University Governance</i> pada PTN Badan Hukum	32
2.6.3.	Prinsip-Prinsip <i>Good University Governance</i>	32
2.7.	Anggaran	35
2.7.1.	Definisi Anggaran	35
2.7.2.	Anggaran Sektor Publik	36
2.7.3.	Fungsi Anggaran Sektor Publik	37
2.7.4.	Proses Penyusunan Anggaran Sektor Publik	40
2.8.	Anggaran Berbasis Kinerja	41
2.8.1.	Pengertian Anggaran Berbasis Kinerja	41
2.8.2.	Elemen-elemen Anggaran Berbasis Kinerja	43
2.8.3.	Prinsip-prinsip Anggaran Berbasis Kinerja	44
2.9.	Penelitian Terdahulu	45
BAB 3 METODE PENELITIAN		50
3.1.	Pendekatan Penelitian	50
3.1.1.	Subyek Penelitian	51
3.1.2.	Informan Penelitian	51
3.2.	Situs Penelitian	53

3.3.	Metode Penelitian	53
3.4.	Metode Pengumpulan Data	55
3.4.1.	Jenis dan Sumber Data	55
3.4.2.	Teknik Pengumpulan Data	56
3.5.	Satuan Kajian	58
3.6.	Teknik Pengolahan Data	59
3.7.	Teknik Pengujian Data	60
3.8.	Teknik Analisis Data	61
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN		64
4.1.	Kinerja Anggaran ITS	64
4.1.1.	Perencanaan Anggaran (Berbasis Program dan Aktivitas)	64
4.1.2.	Monitoring Anggaran (Kontrak Kinerja sebagai Target Anggaran)	70
4.1.3.	Media Politik Institusi (Negosiasi Perolehan Anggaran)	72
4.1.4.	Koordinasi Anggaran (Otorisasi Kontrak Kinerja dalam Penyusunan Anggaran)	73
4.1.5.	Motivasi Pencapaian Target Anggaran (Penerimaan IKITS bagi SDM)	76
4.2.	<i>Good University Governance</i> melalui Kinerja Anggaran	79
4.2.1.	Publikasi dan Validasi (Media Transparansi Anggaran Institusi)	80
4.2.2.	Kontrak Kinerja dan Standar Biaya (Media Akuntabilitas Anggaran Institusi)	85
4.2.3.	Pengukuran Beban Kerja dan Evaluasi Jabatan (Responsibilitas Pelaku Anggaran).....	89
4.2.4.	Efektifitas Kinerja Anggaran (Penyusunan Kontrak Kinerja dan Integrasi SIM RBA dengan SIPMonev)	92
4.2.5.	Pembentukan Badan Usaha Pengembangan dan Pengelolaan Usaha (Media Efisiensi Belanja Anggaran)	94
4.3.	Capaian Kinerja ITS (Ranking Dunia dan Juara Nasional)	97

BAB 5 PENUTUP	102
5.1. Simpulan	102
5.2. Implikasi	106
5.3. Keterbatasan dan Saran	108
Daftar Pustaka	109



DAFTAR TABEL

Tabel 1	Informan Penelitian	52
Tabel 2	Jadwal Wawancara	57



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Model Analisis Data Moles, Huberman dan Saldana (2014)	62
Gambar 2 Piagam Penghargaan ITS sebagai PTNBH dengan Kinerja Terbaik	99
Gambar 3 <i>Ranking</i> ITS di QS WUR sejak 2009	99
Gambar 4 <i>Deployment</i> Kontrak Kinerja Rektor dengan Seluruh Unit di ITS ..	100



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Daftar Pertanyaan Wawancara	114
Lampiran 2	Rekap Hasil Wawancara	115
Lampiran 3	Rekap Data Reduksi	125
Lampiran 4	Rekap Data <i>Display</i>	133
Lampiran 5	Capaian Kinerja sesuai Perjanjian Kerja ITS dengan Menristek Dikti Tahun 2018	143
Lampiran 6	Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor 88 Tahun 2014	145
Lampiran 7	Peraturan Menteri Riset, Teknologi dan Pendidikan Tinggi Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 2018	154
Lampiran 8	Surat Keterangan Bebas Plagiasi	163

ABSTRAK

Abstrak : Semenjak ditetapkan sebagai PTN Badan Hukum berdasarkan Peraturan Pemerintah (PP) No. 83 Tahun 2014 maka ITS dituntut untuk melakukan perbaikan kinerja dalam pengelolaan dan pelayanan publik kepada masyarakat. Selain itu sesuai dengan Peraturan Menteri Riset dan Teknologi Pendidikan Tinggi No. 40 Tahun 2016, maka perlu adanya inovasi dalam rangka mempercepat dan mempermudah proses pemantauan kinerja organisasi yang telah dan sedang berjalan. Peningkatan kinerja ITS tidak terlepas dari lima prinsip utama dalam penyelenggaraan PTN Badan Hukum yaitu transparansi, akuntabilitas, responsibilitas, efektif dan efisien. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja anggaran penyelenggara pendidikan tinggi dalam mendorong tercapainya *Good University Governance* melalui integrasi SIPMonev dan SIM RBA. Analisis kualitatif dengan pendekatan intrepertif dilakukan dalam penelitian ini. Teknik yang digunakan adalah dengan wawancara dan pengamatan. Sejumlah 4 informan diwawancarai yang terdiri dari Kepala UP4, Kepala Seksi Perencanaan dan Anggaran, Wakil Dekan dan BPP Departemen. Hasil penelitian diperoleh bahwa berfungsinya anggaran dengan baik di lingkungan ITS membuat kinerja anggaran dapat mencapai *Good University Governance* melalui indikator transparansi dengan adanya publikasi seluruh laporan yang harus diketahui masyarakat pada website ITS. Akuntabilitas kinerja anggaran berdasarkan pada pemenuhan kontrak kinerja dan standar biaya, selanjutnya responsibilitas pelaku anggaran terpenuhi dengan adanya pengukuran beban kerja dan evaluasi jabatan. Efektifitas kinerja anggaran dilakukan dengan mengintegrasikan SIM RBA dengan SIPMonev, sedangkan Efisiensi anggaran di lingkungan ITS dilakukan dengan cara pembentukan Badan Pengembangan dan Pengelolaan Usaha yang terbukti penurunan belanja anggaran hingga 50%. Tercapainya *Good University Governance* ditinjau dari aspek kinerja anggaran dapat meningkatkan kinerja organisasi, dan terbukti mendapat penghargaan sebagai PTNBH berkinerja terbaik pertama di Indonesia pada tahun 2018.

Keywords: Kinerja Anggaran, *Good University Governance*, dan PTNBH

ABSTRACT

Abstract: Since granted the status as State-Owned Legal Entity (PTNBH) based on the Government Regulation (PP) No. 83 of 2014, ITS has been required to perceive performance in management and public services. Referring to the regulation of Minister of Education Research and Higher Education Technology No. 40 of 2016, the need for innovation is also required to advance and simplify the monitoring process of organizational performance that have been accomplished and ongoing. The development of ITS performance is mainly derived from five principles in the implementation of State-Owned Legal Entity, including transparency, accountability, responsibility, effectiveness, and efficiency. Therefore, this study aimed to investigate the budgeting performance of a higher education to pursue its achievement on being Good University Governance through the integration of SIPMonev and RBA SIM. Qualitative analysis with an interpretive approach was applied in this study. Interview and observation were Head of UP4, Head of Planning and Budget Section, Deputy Dean and BPP Department. The study results indicated that the proper function of budgeting could develop the budget performance of ITS; in turn, this tended to achieve Good University Governance through transparency indicator. All reports should be published to public through ITS websites. The accountability of budget performance was based on the fulfillment of performance contracts and standard costs. Then, the responsibility of budget users was accomplished through the performance was conducted through the integration of RBA SIM with SIPMonev. While, the budget efficiency within ITS environment was developed through the establishment of Business Development and Management Agency. This was evidenced from the declining of purchasing budget up to 50%. The achievement of Good University Governance can be generated from the aspects of budget performance and organizational performance. In brief, this implementation has been awarded as the first best performance of PTNBH in Indonesia in 2018.

Keywords: Budget Performance, Good University Governance, and PTNBH